

# De overheid en de sportorganisatie

Europeesrechtelijke aspecten  
Vereniging voor sport en recht  
Prof. mr. E. Steyger  
7 november 2013

# Vormen van publieke betrokkenheid bij evenementen

- Subsidieverlening
- Facilitering
- Vergunningverlening
- Organisatie
- Vaststelling beleid

# Problemen met publieke betrokkenheid:

- Overheid is gebonden aan:
  - Aanbestedingsregels
  - Staatssteunregels

# Aanbestedingsregels:

Inhuur organisator = aanbestedingsplichtig

Probleem: vaak al lang overleg met specifieke partner

# Aanbestedingsplicht (1/2):

Geldt alleen niet wanneer er sprake is van:

- Een andere rechtspersoon
- Merendeel criterium
- Zeggenschap als over de eigen diensten
- Of, eventueel, quasi-inbesteding

Is bij inhuur zelden het geval

# Aanbestedingsplicht (2/2):

Artikel 2.24, onder a, Aanbestedingswet 2012  
(artikel 18 Rl. 2004/18): verstrekken van een  
exclusief recht

Maar exclusief recht alleen toegestaan in geval van:

*“dienst van algemeen economisch belang”*  
(arrest Motoe)

Anders: concurrentiebeperking

# Subsidieverlening en facilitering (1/5):

Sportevenementen: commercieel of niet-commercieel?

*Tennistournooi vs Avondvierdaagse*

In geval niet-commercieel: subsidiëring en facilitering: *in beginsel* geen probleem

# Subsidieverlening en facilitering (3/5):

- Verboden Staatssteun:
  - Bevoordeling
  - Onderneming of bepaalde producties
  - Met staatsmiddelen
  - Concurrentievervalsing
  - Interstatelijke handel



# Subsidieverlening en facilitering (4/5):

Verboden Staatssteun: geldt voor evenementen

En voor: subsidiëring en facilitering infrastructuur (indien selectief) (subsidie aan prof voetbalclubs door middel van subsidiëring stadion)

Maar ook: niet-commerciële evenementen indien nationale of regionale afnameverplichtingen zijn voorgeschreven

## Subsidieverlening en facilitering (5/5):

- Staatssteun melden bij Europese Commissie
- Standstill verplichting (niet uitvoeren)
- Duurt ongeveer 2 tot 18 maanden

# Uitzonderingen op Staatssteun:

Private investor principle

De minimis (minder dan € 200.000,00 per drie jaar)

Dienst van algemeen economisch belang

En: artikel 107, derde lid, VWEU (excepties)

# Dienst van algemeen economisch belang:

- Altmark voorwaarden
- Beschikking 2012/21
- Misschien: voorwaarden artikel 106, tweede lid VWEU (snelheid)

## Altmark voorwaarden:

- Dienst van algemeen economisch belang precies omschreven
- Compensatie mag niet boven kosten + redelijke winst uitgaan
- Berekening vooraf op basis bekende parameters
- Aanbesteding of benchmark

In dat geval: geen staatssteun

# Omschrijving DAEB:

- Beginsel: lidstaten bepalen omvang en reikwijdte DAEB
- Europese Commissie en Hof toetsen

Niet elke door de nationale overheden benoemde DAEB wordt door het Hof als zodanig aangemerkt

# Toetsing Hof DAEB:

Vaste jurisprudentie: wanneer de dienst niet toegankelijk zou zijn voor burgers die het niet zou kunnen betalen en wel een belang dient dat ruimer is dan het particuliere belang

Voorbeelden: pensioenen op basis van solidariteit, onrendabele openbaar vervoerlijnen, publieke omroep (ook uitzending sportevenementen), nutsbedrijven, etc.

Niet: adviseren over locatie motorevenementen, pensioenen op basis van kapitaalleg

# Voorwaarden beschikking 2012/21

Compensatie voor openbare dienst  
Berekeningsvoorschriften: artikel 5

- Maximaal verleende steun (compensatie tot € 15 miljoen)
  - Wijze van belasten (artikel 4)
  - - bij besluit: inhoud en duur DAEB, betrokken onderneming en grondgebied; aard exclusieve rechten; beschrijving compensatiemechanisme; regelingen om overcompensatie te vermijden
- In dat geval: vrijgestelde staatssteun



# Voorwaarden artikel 106, tweede lid VWEU:

- DAEB vrijgesteld van bepalingen verdrag indien nodig voor de uitoefening van de publieke taak.
- Mogelijk geen standstill verplichting

In dat geval: wel Staatssteun

[Groot Procesrisico](#)

## Excepties artikel 107, derde lid VWEU:

- a. Bevordering van economische ontwikkeling indien levensstandaard abnormaal laag is
- b. Belangrijk project van gemeenschappelijk belang
- c. Stimulering van ontwikkeling van bepaalde vormen van economische bedrijvigheid
- d. Cultuur

Meldingsplicht

# Conclusie:

- Betrokkenheid van de overheid bij de organisatie van sportevenementen moet zorgvuldig worden afgewogen
- De keuze voor een partnerorganisatie is aan regels gebonden
- De wijze waarop kan alleen per organisatie of evenement worden beslist
- Algemeen beleid om niet te hoeven melden is niet mogelijk tenzij een planning wordt toegevoegd bij melding algemeen beleid